

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: Министерство на околната среда и водите (МОСВ)	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология
<input checked="" type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Михаела Доцова - директор на дирекция „Правна“	Телефон и ел. поща: 02/940-65-60 mdotsova@moew.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

С Решение № 892 на Министерския съвет от 30 декември 2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт е възложено на министрите да предприемат спешни действия за изработването на предложения за съответни промени в закони, нормативни административни актове и други актове на Министерския съвет за осъществяването на структурните и други промени в централната администрация на изпълнителната власт, произтичащи от приетата структура на Министерския съвет на Република България и Споразумението за съвместно управлението на Република България в периода 2021 г. – 2025 г.

С точка 1.8. от горепосоченото решение на Министерския съвет е предвидено Националният институт по метеорология и хидрология да премине към Министерство на околната среда и водите. Във връзка с това задължение е извършени съответните изменения в Закона за водите.

С § 7 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите, обнародван в Държавен вестник, брой 20 от 11.03.2022 г. Националният институт по метеорология и хидрология от юридическо лице, чийто ръководител е разпоредител с бюджет по бюджета на Министерство на образованието и науката преминава към министъра на околната среда и водите. Със законодателните изменения Националният институт по метеорология и хидрология се определя като национална научна организация за осъществяване на оперативни дейности в областта на метеорологията, хидрологията и агрометеорологията, както и за научни изследвания, и за научно-приложна, иновативна и образователна дейност. Националният институт по метеорология и хидрология е определен като национална хидрометеорологична служба на Република България и няма да изпълнява функции във връзка с осъществяването на изпълнителната власт. Законът урежда, че генералният директор на Националния институт по метеорология и хидрология се назначава и освобождава от министъра на околната среда и водите. Дейността на Националния институт по метеорология и хидрология се осъществява от служители, които работят по трудово правоотношение, в т.ч. заемащите академични длъжности. Трудовите правоотношения на служителите на Националния институт по метеорология и хидрология при министъра на образованието и науката, в това число и заемащите академични длъжности, се уреждат съгласно чл. 123 от Кодекса на труда. Предвижда се имуществото, архивът, както и всички права и задължения, включително и членствените правоотношения в национални,

европейски и международни организации по метеорология и хидрология, и правото да обучава докторанти по акредитирани докторски програми на Националния институт по метеорология и хидрология към Министерство на образованието и науката преминават към Националния институт по метеорология и хидрология към Министерство на околната среда и водите. Съгласно § 10 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите в срок от два месеца от влизането в сила на закона е възложено на министъра на околната среда и водите да предложи на Министерския съвет приемане на необходимите промени в Правилника за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология, приет с Постановление № 7 на Министерския съвет от 14.01.2019 г.

Във връзка с гореизложеното и с оглед на създаденото задължение следва да се процедира изменение в Правилника за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология.

Не е възможно идентифицираните задължения на Министерския съвет и на министъра на околната среда и водите да бъдат решени в рамките на съществуващата нормативна уредба. Законът за изменение и допълнение на Закона за водите създава задължение в 2-месечен срок да предприеме необходимите действия за отразяване на промените в Правилника за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология. Правилникът е подзаконов нормативен акт, поради което изменението и привеждането му в съответствие със закона следва да се осъществи по реда на изменение на подзаконов нормативен акт.

До този момент не са извършвани последващи оценки на въздействие на Правилника за организацията и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

Цел:

Привеждане на Правилника за устройство и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология в съответствие с промените в Закона за изменение и допълнение на Закона за водите. С Преходните и заключителните разпоредби на Закона за водите Националният институт по метеорология и хидрология към министъра на образованието и науката преминава към министъра на околната среда и водите. Съгласно § 10 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите е създадено задължение на министъра на околната среда и водите да предложи на Министерския съвет съответни изменения в Правилника за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология, с което се цели привеждане в съответствие на подзаконов нормативен акт със закон.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

Пряко засегнати:

Министерство на околната среда и водите

Министърът на околната среда и водите

Националният институт по метеорология и хидрология

Служителите в структурните звена на Националния институт по метеорология и хидрология, в това число и заемащите академични длъжности – 724 щатни бройки

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**4.1. По проблем 1:****Вариант 1 „Без действие“:****Описание:**

Ако се приложи Вариантът „Без действие“, същият ще възпрепятства прилагането на § 10 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите, обнародван в Държавен вестник, бр. 20 от 11 март 2022 г., съгласно който в срок от два месеца от влизането в сила на закона Министерският съвет по предложение на министъра на околната среда и водите следва да приеме необходимите промени в Правилника за устройство и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология.

Ще бъде възпрепятствано и изпълнението на точка 1.8 от Решение № 892 на Министерския съвет от 30 декември 2021 година за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт.

В резултат ще е бъде налице несъответствие между подзаконов нормативен акт и закон. В Правилника за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология няма да бъдат отразено, че Института е преминал към Министерство на околната среда и водите и че генералният директор се назначава от министъра на околната среда и водите.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При вариант „Без действие“ не се очакват положителни социални, икономически и екологични въздействия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Предвид задълженията на Националния институт по метеорология и хидрология по Закона за водите, Закона за защитата при бедствия, Закона за чистотата на атмосферния въздух, с оглед на което непредприемането на действия ще затрудни изпълняването на различни дейности на Института свързани, с поддържане на системите за метеорологични, хидрологични и агрометеорологични наблюдения или мониторинг на територията на Република България.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: не се предвиждат такива

Въздействия върху малките и средните предприятия: не се предвиждат такива

.....

Административна тежест: не се предвижда такава

.....

1.1. *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

1.2. *Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

Вариант 2 „Действие“: Процедирание на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилник за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология

Описание:

При този вариант ще се наблюдава отстраняване на съществуващото към настоящия момент несъответствие между Правилника за устройство и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология и Закона за водите. Навсякъде в нормативната уредба ще бъде отразено, че Националният институт по метеорология и хидрология преминава към Министерство на околната среда и водите, ще бъде отбелязано и че генералният директор на Института се назначава от министъра на околната среда и водите.

Ще бъде изпълнена точка 1.8 от Решение № 892 на Министерския съвет от 30 декември 2021 година за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт.

Ще бъде изпълнено създадено с § 10 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите, обнародван в Държавен вестник, бр. 20 от 11 март 2022 г. задължение на Министерския съвет да извърши промени в Правилника за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология по предложение на министъра на околната среда и водите.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще възникне съответствие между подзаконовия и законовия нормативен акт. Съответствието в нормативната уредба ще създаде предпоставки Националният институт по метеорология и хидрология да осъществява безпроблемно оперативните си дейности в областта на метеорологията, хидрологията и агрометеорологията, както да извършва научни изследвания и научно-приложна, иновативна и образователна дейност.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При вариант „Действие“ не се очакват отрицателни социални, икономически и екологични въздействия.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

1.2. *Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

4.2. По проблем 2:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

4.n. По проблем n:

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2 Процедиране на Постановление на Министерския съвет за изменение и изпълнение на Правилник за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология
Ефективност	Цел: Постигане на съответствие между Правилника за устройство и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология и Закона за водите.	3	1
Ефикасност	Цел: Постигане на съответствие между Правилника за устройство и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология и Закона за водите.	3	1
Съгласуваност	Цел: Постигане на съответствие между Правилника за устройство и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология и Закона за водите.	3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По проблем 2:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

5.n. По проблем n:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

По проблем 2: Вариант n „ ... “

.....
.....

По проблем 3: Вариант n „ ... “

.....
.....

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- Да
- Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- Да
-
- Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Преди внасянето за приемане от Министерския съвет, проектът на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Националния институт по метеорология и хидрология ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерство на околната среда и водите и на Портала за обществени консултации, ведно с мотивите, съответно доклада и предварителната оценка на въздействие по чл. 20 от Закона за нормативните актове. Разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от ЗНА определя, че срокът за обществени консултации може да бъде съкратен на 14 дни, при изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада. Съгласно § 10 от ПЗР на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите /обн. ДВ, бр. 20 от 2022 г./, в срок до два месеца от влизането в сила на същия Министерският съвет приема необходимите промени в правилника за устройството и дейността на НИМХ. Подготовката на измененията в правилника изискваха предприемане на съответните организационни действия и разработка на проект на нормативен акт. С оглед на това, че ДВ, бр. 20 от 2022 г. е обнародван на 11.03.2022 г., с оглед на спазване на кратките срокове, посочени от законодателя, е необходимо провеждане на обществени консултации в съкратения 14-дневен срок, с оглед по-бързото и навременно привеждане в съответствие с подзаконовия нормативен акт със закона.

След приключването на обществените консултации и преди приемането на нормативния акт, ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения/бележки, заедно с обосновка за неприетите предложения на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

.....
.....

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

.....
.....

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: **Михаела Доцова**, директор на дирекция „Правна“

Дата: 16.05.2022 г.

Подпис: /П/